

**ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ  
(СЛАВЯНСКИЙ) УНИВЕРСИТЕТ**

Составлена в соответствии с государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по указанным направлениям и Положением РАУ «О порядке разработки и утверждения учебных программ».

**УТВЕРЖДАЮ :**



**№ 02/23 от 18 июля  
2023г.**

**Институт: Экономики и бизнеса**

*Название института*

**Кафедра: Экономики и финансов**

*Название кафедры*

**Автор(ы): Карапетян Эдгар Гагикович, к.э.н., и.о. доцент,**

***УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС***

**Дисциплина: Б1.В.ДВ.6 Экономика общественного сектора**

**Для бакалавриата: очной формы обучения**

**Направление: Экономика (38.03.01)**

## **PERUBAHAN - 2023**

# Структура и содержание УМКД

## **1. Аннотация**

Курс «Экономика общественного сектора» знакомит студентов с основами функционирования общественного сектора, исследуя его место и роль в экономической системе, его функции, методы управления, источники привлечения и направления использования ресурсов, оценку эффективности использования ресурсов, а так же с проблемами анализа несовершенств рынка, влияния общественных доходов и расходов на размещение ресурсов и распределение дохода.

В курсе углубляются знания студентов в области экономики благосостояния, изучаются механизмы принятия нерыночных решений (общественный выбор), влияние различных налогов на частичное равновесие на отдельных рынках и на общее равновесие, теория оптимального налогообложения, экономическая природа и последствия различных общественных расходов.

Данный курс необходим для студентов всех экономических специальностей, так как вместе с изучением микро- и макроэкономики он дает комплексное представление о функционировании современной экономической системы смешанного типа.

## **2. Требования к исходным уровням знаний и умений студентов**

Успешное обучение по курсу «Экономика общественного сектора» предполагает наличие знаний, полученных в результате освоения курсов «Микроэкономика», «Макроэкономика», «Политология».

## **3. Цель и задачи дисциплины**

Основная цель курса в ознакомлении студентов с основными теоретическими концепциями и актуальными прикладными вопросами, возникающими в общественном секторе.

Задачами преподавания курса являются:

- приобретение новых и углубления имеющихся знаний в области микроэкономических подходов к объяснению функций и деятельности государства, его влияния на выбор экономических агентов и рыночное равновесие;
- формирование и закрепление навыков экономического анализа природы и последствий государственных решений, возможностей и границ использования

инструментов экономической политики в сферах общественных доходов и расходов;

- ознакомление с различными концептуальными трактовками государства, преследуемых им целей, его места и роли в рыночной экономике;
- освоение методов анализа эффективности общественного сектора и отдельных его составляющих;
- получение информации об особенностях организации и функционирования общественного сектора в странах с развитой рыночной экономикой, Армении и России.

После прохождения курса студентами будут приобретены *следующие компетенции*:

- способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности (ОК-3);
- способностью решать стандартные задачи профессиональной деятельности на основе информационной и библиографической культуры с применением информационно-коммуникационных технологий и с учетом основных требований информационной безопасности (ОПК-1);
- способностью осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач (ОПК-2);
- способностью собрать и проанализировать исходные данные, необходимые для расчета экономических и социально-экономических показателей, характеризующих деятельность хозяйствующих субъектов (ПК-1);
- способностью на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы рассчитать экономические и социально-экономические показатели, характеризующие деятельность хозяйствующих субъектов (ПК-2);
- способностью выполнять необходимые для составления экономических разделов планов расчеты, обосновывать их и представлять результаты работы в соответствии с принятыми в организации стандартами (ПК-3).

#### **4. Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы по учебному плану.**

Объем дисциплины и виды учебной работы

| Виды учебной работы                                                     | Всего, в<br>акад.<br>часах |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| <b>1</b>                                                                | <b>3</b>                   |
| <b>1. Общая трудоемкость изучения дисциплины по семестрам, в т. ч.:</b> | <b>72</b>                  |
| 1.1. Аудиторные занятия, в т. ч.:                                       | <b>36</b>                  |
| 1.1.1. Лекции                                                           | <b>36</b>                  |
| 1.1.2. Контрольные работы                                               | -                          |
| 1.1.3. Семинары                                                         | -                          |
| 1.2. Самостоятельная работа, в т. ч.:                                   | <b>36</b>                  |
| Итоговый контроль (Зачет)                                               | <b>Зачет с<br/>оценкой</b> |

### 5. Распределение весов по формам контроля

| Вид учебной работы/контроля                                                                       | Вес формы текущего контроля в результирующей оценке текущего контроля |              |              | Вес формы промежуточного контроля в итоговой оценке промежуточного контроля |              |              | Вес итоговых оценок промежуточных контролей в результирующей оценке промежуточного контроля | Вес оценки посещаемости, результирующей оценки промежут. контролей и оценки итог. контроля в результирующей оценке итогового контроля |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|-----------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                   | M1                                                                    | M2           | M3           | M1                                                                          | M2           | M3           |                                                                                             |                                                                                                                                       |
| Контрольная работа                                                                                |                                                                       |              |              | 0.6                                                                         | 0.6          | 0.7          |                                                                                             |                                                                                                                                       |
| Устный опрос (семинары.)                                                                          | 1                                                                     | 1            | 1            |                                                                             |              |              |                                                                                             |                                                                                                                                       |
| Вес результирующей оценки текущего контроля в итоговых оценках промежут. контролей                |                                                                       |              |              | 0.4                                                                         | 0.4          | 0.3          |                                                                                             |                                                                                                                                       |
| Вес итоговой оценки 1-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежут. контролей      |                                                                       |              |              |                                                                             |              |              | 0.3                                                                                         |                                                                                                                                       |
| Вес итоговой оценки 2-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежут. контролей      |                                                                       |              |              |                                                                             |              |              | 0.3                                                                                         |                                                                                                                                       |
| Вес итоговой оценки 3-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежут. контролей т.д. |                                                                       |              |              |                                                                             |              |              | 0.4                                                                                         |                                                                                                                                       |
| Вес результирующей оценки промежуточных контролей в резульtir. оценке итогов. контроля            |                                                                       |              |              |                                                                             |              |              |                                                                                             | 0.4                                                                                                                                   |
| <b>Экзамен/зачет (оценка итогового контроля)</b>                                                  |                                                                       |              |              |                                                                             |              |              |                                                                                             | 0.6                                                                                                                                   |
|                                                                                                   | $\Sigma = 1$                                                          | $\Sigma = 1$ | $\Sigma = 1$ | $\Sigma = 1$                                                                | $\Sigma = 1$ | $\Sigma = 1$ | $\Sigma = 1$                                                                                | $\Sigma = 1$                                                                                                                          |

## **6. Содержание дисциплины:**

### **6.1. Тематический план по учебному плану:**

| <b>Разделы и темы дисциплины</b>                                  | <b>Всего часов</b> | <b>Лекции, часов</b> | <b>Практ. занятия, часов</b> |
|-------------------------------------------------------------------|--------------------|----------------------|------------------------------|
| <b>1</b>                                                          | <b>2</b>           | <b>3</b>             | <b>4</b>                     |
| <b>Модуль 1</b>                                                   |                    |                      |                              |
| Тема 1. Общественный сектор в рыночной экономике.                 | 4                  | 4                    | -                            |
| Тема 2. Общественные блага.                                       | 4                  | 4                    | -                            |
| Тема 3. Экономика благосостояния: эффективность и справедливость. | 4                  |                      | -                            |
| <b>Модуль 2</b>                                                   |                    | 4                    | -                            |
| Тема 4. Общественный выбор.                                       | 4                  | 4                    | -                            |
| Тема 5. Доходы общественного сектора.                             | 4                  | 4                    | -                            |
| Тема 6. Микроэкономический анализ налогообложения                 | 4                  |                      | -                            |
| <b>Модуль 3</b>                                                   |                    | 4                    | -                            |
| Тема 7. Анализ общественных (государственных) расходов.           | 4                  | 4                    | -                            |
| Тема 8. Оценка эффективности общественных расходов                | 4                  | 4                    | -                            |
| Тема 9. Бюджетный федерализм.                                     | 4                  | 4                    | -                            |
| <b>ИТОГО</b>                                                      | <b>36</b>          | <b>36</b>            |                              |

### **6.2. Содержание разделов и тем дисциплины:**

#### **Тема 1. Общественный сектор в рыночной экономике.**

Предмет экономики общественного сектора. Рынок и государство. Провалы рынка как обоснование государственного вмешательства. Провалы государства. Проблема выбора между рынком и государством.

Общественный сектор: государственная собственность и государственные финансы. Функции государственных финансов. Проблема оценки границ общественного сектора в экономике. Определение размера общественного сектора и роли государства на основе данных о перераспределении доходов, государственной собственности и государственном регулировании.

Масштабы, структура и тенденции развития общественного сектора экономики. Особенности развития общественного сектора в переходных экономиках. Границы участия государства в рыночной экономике и влияние величины общественного сектора на эффективность функционирования экономики. Факторы, определяющие динамику развития общественного сектора. Институциональные формы организации общественного сектора.

Общественный сектор в переходной экономике. Динамика показателей, характеризующих размер общественного сектора, в российской экономике.

Экономика общественного сектора как теория. Анализ микроэкономических функций государства: влияние государства на размещение ресурсов и перераспределение доходов.

**Базовые учебники:**

Як. Гл.1.

Ман. Гл.1.

Гл.2.

Ст. Гл.1.

Гл.3.

**Тема 2. Общественные блага.**

Общественные блага и их основные свойства. Классификация общественных благ: чистые, исключаемые и перегружаемые блага. Общественные блага и частные блага. Квазиобщественные блага. Проблема переполнения и “теория клубов”. Оптимальный уровень предоставления общественных благ.

Равновесие в сфере производства общественных благ. Общественные блага в контексте общего равновесия.

Роль общественного сектора в производстве общественных благ. Финансирование и производство товаров и услуг в общественном секторе. Оценка спроса на общественные блага и ценообразование на рынке общественных благ. Проблема “безбилетников”. Общественные блага в переходной экономике. Международные общественные блага.

**Базовые учебники:**

Як. Гл. 2.

Ман. Гл. 3.

Ст. Гл.3.

**Тема 3. Экономика благосостояния: эффективность и справедливость.**

Экономика общественного благосостояния: производственный и потребительский доходы. Дилемма эффективности и справедливости. Критерии компенсации Парето и Калдора-Хикса. Двойной критерий Скитовского и проблема нетранзитивности.

Проблемы дифференциации доходов. Роль общественного сектора в распределении доходов. Неравенство в распределении: причины, способы измерения, следствия. Кривая Лоренца. Коэффициент Джини. Издержки перераспределения. Закон “дырявого ведра”

Оукана. Особенности перераспределительных процессов в переходных экономиках. Теория трансфертных платежей.

Благосостояние индивида и общества. Кривые безразличия функции общественного благосостояния. Агрегирование предпочтений и социальные функции благосостояния. Типы функций социального благосостояния.

Государство благосостояния. Доступ к благам, обладающим особыми достоинствами.

#### **Базовые учебники:**

Як. Гл. 3.

Ман. Гл. 5.

Ст. Гл.4.

#### **Тема 4. Общественный выбор.**

Теория общественного выбора. Коллективный выбор. Коллективный выбор. Правило единогласия как парето-эффективность. Правило простого большинства. Оптимальное большинство. Теорема Мэя: нормативная оценка правила большинства. Альтернативы правила принятия общественных решений. Теорема Эрроу о невозможности.

Предложение общественных благ посредством политических институтов. Понятие политического равновесия.

Поведение избирателя. Стимулы к голосованию. Рациональное неведение. Представительная демократия. Группы специальных интересов и погоня за рентой. Роль лоббирования.

Процедуры голосования и их оценка с точки зрения эффективности размещения ресурсов и справедливости распределения дохода. Рациональный коллективный выбор. Роль личных интересов в теории общественного выбора.

Экономическая теория бюрократии: модель Нисканена. Бюрократии и неэффективность. Провалы государства. Источники неэффективности в общественном секторе. Методы преодоления изъянов механизма государственного управления.

#### **Базовые учебники:**

Як. Гл. 4.

Гл. 5.

Ман. Гл. 6.

Ст. Гл.6.

Гл.7.



## **Тема 5. Доходы общественного сектора.**

Источники доходов государства. Структура государственных доходов. Объекты и цели налогообложения. Классификация налогов. Принципы и эффективность налогообложения. Критерии оценки налоговых систем. Равенство налоговых обязательств. Гибкость налогообложения. Прозрачность налоговой системы.

Основные тенденции развития налоговых систем развитых стран и стран с переходной экономикой. Налогообложение и экономический рост.

Теоретические аспекты фискальной политики. Дискреционная и недискреционная фискальная политика. Налогово-бюджетная политика на современном этапе. Государственные финансы и финансы местных органов власти.

### **Базовые учебники:**

Як. Гл. 6.

Ман. Гл. 7.

Ст. Гл.16.

## **Тема 6. Микроэкономический анализ налогообложения**

### **Перемещение налогового бремени и избыточное бремя**

Понятие налогового бремени. Сферы действия налогов. Перемещение потоварных налогов в зависимости от структуры рынка. Распределение налогового бремени на рынке труда. Перемещение налога на прибыль. Понятие эквивалентных налогов.

Чистые потери общества и их оценка на основе эффектов дохода и замены. Мера искаженного действия налога. Факторы, влияющие на избыточное налоговое бремя. Эффект замещения и избыточное налоговое бремя. Избыточное налоговое бремя при налогообложении дохода и накоплений. Оценка налогообложения с точки зрения общего экономического равновесия.

### **Оптимальное налогообложение**

Смысл оптимизации налогообложения. Возможные способы снижения искажающего воздействия налогов. Правило Рамсея. Правило Корлетта-Хейга. Парето-оптимальные налоговые структуры. Факторы, определяющие оптимум. Реакция налогоплательщиков и временной горизонт. Политические издержки, фискальная иллюзия и определение структуры налогов.

Оптимальное налогообложение и распределение доходов. Конкретизации критериев оптимальности системы налогообложения на основе аппарата функций социального

благополучия: экономическая эффективность, социальная справедливость и прочие критерии. Равновесие Боуэна-Линдаля-Самуэльсона.

**Базовые учебники:**

Як. Гл. 7-9.

Ман. Гл. 8-10.

Ст. Гл.17-23.

**Тема 7. Анализ общественных (государственных) расходов.**

**Расходы государства**

Формы общественных расходов. Государственные расходы РФ и РА. Сфера действия программ общественных расходов. Общественный сектор и перераспределение доходов. Перемещения выгод и сфер действия программ общественных расходов. Эффект дохода и эффект замещения программы общественных расходов. Взаимозависимые предпочтения и общественные расходы. Голосование и принятие решений относительно расходов.

Социальная защита и социальное страхование. Программы социальной поддержки населения и их воздействие на размещение ресурсов. Влияние программ на выбор между доходами и временем отдыха. Проблема морального риска. Основные инструменты системы социальной защиты.

**Финансирование и производство в общественном секторе**

Общественные расходы и производство в общественном секторе. Производство и перераспределение. Приватизация в общественном секторе. Контракция и квазирынки в общественном секторе. Виды контрактных отношений. Специфика ценообразования общественных благ. Ценовая политика в общественном секторе.

**Базовые учебники:**

Як. Гл. 10-11.

Ман. Гл. 11-12.

Ст. Гл.7.

Гл. 9.

**Тема 8. Оценка эффективности общественных расходов**

Анализ затрат и выгод в частном и общественном секторах. Критерии оценки. Оценка общественных выгод проекта. Индикаторы результативности. Оценка общественных выгод на основе излишков потребителя и рент факторов производства. Оценка альтернативных общественных затрат по проекту. Реальные денежные экстерналии. Теневое

ценообразование. Анализ эффективности затрат. Учет риска и неопределенности при оценке общественного проекта. Критерии эффективности общественных расходов и проблемы реформирования отдельных отраслей

**Базовые учебники:**

Як. Гл. 12.

Ман. Гл. 13.

Ст. Гл.10.

**Тема 9. Бюджетный федерализм.**

Теоретические основы и модели бюджетного федерализма. Управленческая децентрализация и экономический федерализм. Федкрализм и функции государственных финансов. Теорема о децентрализации. Теория клубов как обоснование оптимальных размеров региональных сообществ. Гипотеза Тибу и конкуренция между регионами. Равновесие и оптимальность в местном общественном секторе. Экономические основы местного самоуправления. Бюджетные гранты. “Эффект липучки”. Децентрализация и рост общественного сектора.

Як. Гл. 13.

Ман. Гл 14.

Ст. Гл.7.

Гл. 9, 10.

## **7. Учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **7.1. Рекомендуемая литература:**

#### ***а) Базовые учебники:***

1. [Як.] - Якобсон Л.И. Государственный сектор экономики. М.: ГУ-ВШЭ, 2000.
2. [Ман.] - Манахова И.В., Экономика общественного сектора. Учеб. пособие. – Саратов, Издательство Лотос. 2003.
3. [Ст.] - Стиглиц Дж.Ю. Экономика государственного сектора. М.: Изд-во МГУ: ИНФРА-М, 1997.

#### ***б) Основная литература:***

4. Аткинсон Э.Б., Стиглиц Дж. Лекции по экономической теории государственного сектора. М.: Аспект-пресс, 1995.
5. Стиглиц Дж. Экономика государственного сектора. М.: Изд-во МГУ и Изд-во “Инфра-М”, 1997.
6. Barr N. The Economics of the Welfare State. 3rd edition, Oxford University Press, 1999.
7. Brown C.V., Jackson P.M. Public sector economics, 4th ed. Blackwell, 1992.
8. Cullis J., Jones P. Public Finance and Public Choice. 2nd ed. Oxford Univ. Press, 1998.
9. Handbook of Public Economics / Edited by A. Auerbach, M. Feldstein. Vol. 1, 2. 2ed. North-Holland, 1990.
10. Musgrave, R. A., Musgrave, P. B., Public Finance in Theory and Practice. Fifth Edition. New York, McGraw-Hill, 1989.
11. Myles, G., Public Economics, Cambridge Univ. Press, 1995.

#### ***в) Дополнительная литература:***

1. Ходов Л.Г. Основы государственной экономической политики. М.: “Бек”, 1997.
2. Шамхалов Ф. Государство и экономика: основы взаимодействия. М.: Экономика, 2000
3. Kienzle E. C. Study Guide and Readings for Stiglitz's Economics of the Public Sector. 2nd ed. New York: W.W. Norton and Company, 1989
4. Laramie A. J. and Mair D. A dynamic theory of taxation: integrating Kalecki into modern public finance. Cheltenham, UK ; Northampton, MA : E. Elgar, 2000.
5. Mueller D.C. Public Choice - 2. Cambridge University Press, 1989.
6. Niskanen W., Bureaucracy and Public Economics. The Locke institute, 1994.
7. Stiglitz J. E. et al. The Economic Role of the State. Oxford: Basil Blackwell, 1989.

8. Shome P. (ed.) Tax Policy Handbook. Washington: IMF, 1995.
9. Дополнительные материалы, размещенные на сайте Ассоциации исследователей экономики общественного сектора: [www.aspe.spb.ru](http://www.aspe.spb.ru) .