

# ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Составлен в соответствии с государственными требованиями к минимуму содержания и уровню подготовки выпускников по указанным направлениям и Положением «Об УМКД РАУ».



**Факультет:** Экономический

**Кафедра:** Управления и бизнеса

**Автор:** к.э.н., доцент Аветян Арман Александрович

## ***УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС***

**Дисциплина: Б1.В.07 Современные проблемы государственного и муниципального управления**

**«Стратегическое управление»**

**Направление: 38.04.02 Менеджмент**

**ЕРЕВАН**

# СОДЕРЖАНИЕ

## 1. Аннотация

Курс представляет собой последовательное выявление и изложение научно-теоретических и практических проблем государственного и муниципального управления. Наряду с раскрытием базовых понятий и категорий государственного и муниципального управления, излагаются основные подходы государственного устройства, сложные процессы формирования правовых, социально-экономических основ современного демократического общества. В курсе рассматриваются функции и структура общественного, государственного и муниципального секторов, факторы их роста и управления. Излагаются теории государства, государственного управления и его организации. Главное внимание уделяется формированию целей государственной экономической политики, теории и технологии управления государственными, региональными и муниципальными процессами, общественными движениями и явлениями, государственного регулирования рынка. Затрагиваются и вопросы трансформации государственного и муниципального управления с использованием современных и высоких технологий (eGovernment, Smart city и др.). Методологически курс базируется на изучении механизмов функционирования государственной и муниципальной власти, сложного структурирования системы органов различных уровней управления и основных направлениях деятельности политических, экономических, социальных институтов на основе применения системного, структурно-функционального, ситуационного, синергетического подходов, акцентируется внимание на организационных и управленческих вопросах в государственном и муниципальном управлении.

**Связь с другими дисциплинами.** “Современные проблемы государственного и муниципального управления” как дисциплина основывается на знании дисциплин: “Конституционное право”, “Гражданское право”, “Макроэкономика”, “Статистика”, “Экономическая история”, “Теория организации” и др., она излагается в тесной взаимосвязи с экономическими, юридическими, политологическими и другими гуманитарными науками.

**Требования к исходным уровням знаний и умений студентов для прохождения дисциплины.** При изучении дисциплины предполагается, что студент изучал и в значительной степени владеет основами экономической теории, менеджмента, конституционного, административного и других видов права, информационными технологиями, социально-экономической статистики.

## 2. Учебная программа

### 2.1. Цели и задачи дисциплины

**Цель дисциплины** – формирование у студентов основных знаний и понятий, теории и практики в области государственного и муниципального управления, проблемах их взаимодействия и дальнейшего реформирования и развития в XXI веке. Помочь студентам понять сущность, значение и проблемы систем государственного, территориального и муниципального управления, составляющих их компонентов, одновременно проанализировать существующие взаимосвязи между ними и внутри их систем, необходимость их реформирования в целях ускорения социально-экономического развития страны, с выявлением современных тенденций развития этих институтов. Выработать у них навыки понятия и самостоятельного ориентирования в сложных процессах управленческой деятельности, важности принятия и реализации оптимальных решений в развитии систем государственного и муниципального управления, формировать у них научно-практические, ценностные ориентиры необходимости функционирования современного демократического, публичного управления и гражданского общества.

**Задачи дисциплины.** Для достижения поставленной цели, дисциплина должна сформировать у студентов достаточные теоретические знания и практические навыки по изучению основ функционирования государственного и муниципального управления, анализу процессов внутри этих видов управления, реализации конституционных требований в области

государственного и муниципального управления. Определения эффективных пределов вмешательства государства в экономику и формирования его основных функций, сущности и применимости выводов главных школ государственного управления в этих процессах, принципов организации управления в системах государственного и муниципального управления, методов применения инструментов и рычагов государственного регулирования в рыночных процессах и управления процессами социальной защиты населения. Будет затронут вопрос будущего государства, как института социально-экономических взаимоотношений населения.

## 2.2. Требования к уровню освоения содержания дисциплины

После изучения курса студенты должны иметь четкое представление о современных системах государственного и муниципального управления, органических взаимосвязей между ними и внутри самой системы, необходимости дальнейшего их реформирования в целях ускорения социально-экономического развития страны, усиления проведения организационно-правовых, экономически регулирующих и других функций государственного и муниципального управления.

В соответствии с этим студенты должны знать и уметь:

- на основе изучения деятельности институтов государственного и муниципального управления выстроить эффективную концепцию подсистем государственного и муниципального управления;
- анализировать процессы деятельности субъектов государственного и муниципального управления, выделяя в них основные и специфические функции управления;
- анализировать деятельности институтов государственного и муниципального управления, организационные структуры их построения;
- изучать современные проблемы и тенденции развития государственного и муниципального управления и формировать принципы создания современных систем их управления;
- определить эффективность деятельности органов и должностных лиц государственного и муниципального управления.

Формируемые компетенции:

- УК-1 Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, выработать стратегию действий;
- УК-5 Способен анализировать и учитывать разнообразие культур в процессе межкультурного взаимодействия;
- ОПК-1 Способен решать профессиональные задачи на основе знания (на продвинутом уровне) экономической, организационной и управленческой теории, инновационных подходов, обобщения и критического анализа практик управления;
- ПК-8 владением методами экономического и стратегического анализа поведения экономических агентов и рынков в глобальной среде.

## 2.3. Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы по учебному плану

Курс «Современные проблемы государственного и муниципального управления» рассчитан на один семестр – 18 часов. Курс изучается в форме лекций и практических занятий, является зачетным.

**Таблица трудоемкости дисциплин и видов учебной работы**

Виды учебной работы	Всего, в акад. часах	Распределение по семестрам
		3 семестр

1	2	3
<b>1. Общая трудоемкость изучения дисциплины по семестрам, в т. ч.:</b>	<b>18</b>	<b>18</b>
1.1. Аудиторные занятия, в т. ч.:	<b>18</b>	<b>18</b>
1.1.1. Лекции		
1.1.2. Практические занятия, в т. ч.	<b>18</b>	<b>18</b>
1.1.2.1. Обсуждение прикладных проектов	5	5
1.1.2.2. Кейсы	5	5
1.1.2.3. Деловые игры, тренинги		
1.1.2.4. Контрольные работы		
1.1.2.5. Дебаты	8	8
1.1.3. Семинары		
1.1.4. Лабораторные работы	-	-
1.1.5. Другие виды (указать)		
1.2. Самостоятельная работа, в т. ч.:	<b>90</b>	<b>90</b>
1.2.1. Подготовка к экзаменам	40	40
1.2.2. Другие виды самостоятельной работы, в т.ч. (Указать)		
1.2.2.1. Письменные домашние задания	<b>40</b>	<b>40</b>
1.2.2.2. Курсовые работы	-	-
1.2.2.3. Эссе и рефераты	<b>10</b>	<b>10</b>
<b>2. Консультации</b>		
<b>3. Другие методы и формы занятий</b>		
<b>4. Итоговый контроль (Зачет)</b>	<b>Зачет</b>	<b>Зачет</b>

#### 2.4. Содержание дисциплины

Курс «Современные проблемы государственного и муниципального управления» рассчитан на один семестр. Занятия проводятся в аудиториях, оснащенных проектором, в случае проведения онлайн занятий, используется платформа google.meet. Дисциплина предполагает проведение одного модуля, в виде письменных контрольных работ. В конце семестра студенты сдают зачет.

#### Форма 1. Тематический план и трудоемкость аудиторных занятий (модули, разделы дисциплины и виды занятий) по учебному плану

Разделы и темы дисциплины	Всего часов	Лекции, часов	Семинары, часов
1	2	3	5
Тема 1. Проблемы построения системы и структуры органов государственной власти	3		3
Тема 2. Проблемы реализации государственной власти. Государственная политика: факторы и направления. Разработка и реализация государственной политики			
Тема 3. Планирование и прогнозирование в системе современного государственного управления	3		3

<b>Тема 4. Проблемы построения бюджетной системы и межбюджетных отношений</b>			
<b>Тема 5. Построение местного самоуправления и взаимодействие государственного управления с местным самоуправлением</b>	<b>6</b>		<b>6</b>
<b>Тема 6. Построение территориальной организации и основные структурные элементы местного самоуправления</b>			
<b>Тема 7. Современное состояние, проблемы и тенденции развития местного самоуправления в РФ и РА (искусственный интеллект, eGovernment, Smart city)</b>	<b>6</b>		<b>6</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>18</b>		<b>18</b>

## **Форма 2. Содержание тем дисциплины**

### **Тема 1. Проблемы построения системы и структуры органов государственной власти**

Проблемы становления системы государственного управления. Принципы федеративного и унитарного устройства государства. Основной закон и государственная власть. Полномочия президента и его администрации. Компетенция парламента, его палат. Полномочия исполнительной власти. Консультативные органы при главе государства. Органы государственной власти регионов. Становление правового государства (Г317-331, 438-510; П79-131; В110-126; Р98-116; Ч47-69,197-287).

### **Тема 2. Проблемы реализации государственной власти. Государственная политика: факторы и направления. Разработка и реализация государственной политики**

Понятие государственной политики. Идеологические, правовые, материальные факторы государственной политики. Основные направления государственной политики на современном этапе. Основы разработки социально-экономической политики. Выделение приоритетов национальных проектов. Органы управления, участвующих в разработке и реализации государственной политики. Механизмы реализации государственной политики. (П132-186). Независимая судебная власть как гарант укрепления и развития демократических основ гражданского общества и рыночных отношений.

### **Тема 3. Планирование и прогнозирование в системе современного государственного управления**

Законодательные и нормативные основы государственного планирования в РФ. Прогнозирование как функция государственного управления. Основы и показатели прогнозов, анализ динамики основных макроэкономических показателей и индикаторов. Основная форма перспективного государственного планирования. Целевая комплексная программа как целостный объект управления, ее приоритеты, достижение конкретного результата, увязка ресурсов, решение задач. Программно-целевое планирование. Основные типы научного прогнозирования. Функции и технологии прогноза. (П151-155; Р37-55)

### **Тема 4. Проблемы построения бюджетной системы и межбюджетных отношений**

Бюджетная система как экономическая основа разграничения предметов ведения и полномочий между государственным, региональным и муниципальными уровнями управления. Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма. Бюджетная

классификация. Консолидированный, федеральный, региональные, местные бюджеты. Структура бюджетов, ее состав: доходные источники и расходные полномочия. Бюджетная обеспеченность. Трансферты как форма выравнивания уровней бюджетной обеспеченности субъектов РФ и областей в РА. Законодательные основы финансов, определение местных финансов, их состав и группы денежных отношений (ИР196-198). Финансово-экономические основы местного самоуправления. (П402-410; Р124-143). Основные направления бюджетного регулирования и межбюджетные отношения. Основные функции местных бюджетов: формирование, распределение и использование денежных фондов, контроль финансово-хозяйственной деятельности подведомственных органов МСУ предприятий, организаций и учреждений (ИР-200).

#### **Тема 5. Построение местного самоуправления и взаимодействие государственного управления с местным самоуправлением**

Европейская хартия местного самоуправления (Ш-318-326, ИР-296-303). Концепция местного самоуправления, конституционные основы и законодательное оформление самостоятельности местного самоуправления. основополагающие принципы организации и функционирования местного самоуправления, основные условия (два) децентрализации и введения института муниципального образования. Признаки муниципального образования (Ш-17, Р-170-171). Регулирование взаимоотношений местного самоуправления и органов государственной власти: принципы формирования государственной политики и взаимодействие в области развития местного самоуправления (В-242-248). Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями (В-244-245, 245-246). Взаимоотношения государственной власти с муниципальной на публично-правовой основе (Конституция РФ-ст.12, ИР-66-76, 304-349, Гн-314, 332-333, 347-350, 365-370, 388-421, Р-108-116, МУ-344-365, Ш-100-121, П-392-402, В-242-248). Разграничение полномочий между бюджетами регионов и органов местного самоуправления (ИР-200-201). Основные источники формирования доходной части местных бюджетов (ИР-202-203), проблемы законодательного решения налоговой базы местных бюджетов (ИР-203-208). «Автономная» и «Наблюдаемая» муниципальные модели, вопросы их финансовой самостоятельности (ИР-209). Проблемы выравнивания уровней бюджетной обеспеченности муниципальных образований (ИР-210-211, 214-216).

#### **Тема 6. Построение территориальной организации и основные структурные элементы местного самоуправления**

Исторические, национальные, иные местные, национальные традиции и социально-экономические факторы осуществления местного самоуправления (ИР-56). Законодательство об организации и функционировании местного самоуправления (ФЗ «Об общих принципах организации МСУ в РФ» Ш-326-364, ИР-308-349, ЗРА «О МСУ в РА»). Определение МСУ. Элементы (три) системы местного самоуправления, характеризующие муниципальное образование (ИР-57-60). Квалификационная типологизация муниципальных образований: критерия типа поселения (городские и сельские территории), территориальная критерия (три группы), отраслевая критерия (2 группы- много- и монофункциональные) (ИР-60-62). Группировки различных типов территориальной организации местного самоуправления (ИР-63). Региональные проблемы территориальной организации МСУ (ИР-63). Создание, преобразование и упразднение местного самоуправления (ИР-65-66). Формы непосредственной демократии и общественного самоуправления на местах (ИР-66-76). Органы местного самоуправления. (ИР-56-93, МУ-379-398, Р-108-124, 161-167, Гн347-350, 351-384, 426-431, 511-526, 535-550, 585-588, Ш-18-22, 121-132, 208-212, 216, 224)

#### **Тема 7. Современное состояние, проблемы и тенденции развития местного самоуправления в РФ и РА (искусственный интеллект, eGovernment, Smart city)**

Основные проблемы развития местного самоуправления в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, их финансирования. Вопросы формирования муниципальной собственности, нерешенность вопроса с муниципальными

землями. Скучный кадровый резерв квалифицированных специалистов в муниципальном управлении. Различные точки зрения по основным причинам сдерживания развития местного самоуправления (ИР-116-119). Законодательное решение правовых вопросов развития МСУ (ИР-120-124). Важность активного участия местного населения и механизмов осуществления права на МСУ, наличие экономических основ для обеспечения реальной самостоятельности населения и их органов (ИР-126). Этапы проведения муниципальных реформ (два основных этапа) (ИР-127), направления ее продолжения (ИР-128-129). (МУ-117-141, 271-343, 437-457, 503-541, В-232-248)

Современные проблемы развития унитарного государства. Становление теории и практики общественного управления в Армении. Реформы экономического развития и государственного устройства. Органы государственной власти и их полномочия. Система центральных органов управления: тенденции ее развития и совершенствования в свете норм и положений новой редакции основного закона. Особенности методов государственного и регионального управления. Эффективность государственного управления экономикой. (С,Ч). Каким будет государство после широкого использования искусственного интеллекта в государственном управлении. Какие риски будут в плане безопасности, как это изменит жизнь человечества.

## 2.5. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Лекции проводятся с применением слайдов, проекторами и другими техническими средствами. Презентация слайдов сопровождается изложением теоретического материала. Анализ и освоение слайдовых материалов проводится совместно со студентами в форме обсуждения.

Предоставляется также список научной и методической литературы с указанием конкретных материалов в целях более глубокого самостоятельного изучения курса.

## 2.6. Распределение весов по видам контролей

Формы контролей	Веса форм текущих контролей в результирующих оценках текущих контролей			Веса форм промежуточных контролей в оценках промежуточных контролей			Веса оценок промежуточных контролей и результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей			Веса итоговых оценок промежуточных контролей в результирующей оценке промежуточных контролей	Веса результирующей оценки промежуточных контролей и оценки итогового контроля в результирующей оценке итогового контроля
	М1 <sup>1</sup>	М2	М3	М1	М2	М3	М1	М2	М3		
Контрольная работа											
Тест				-	-	1					
Курсовая работа											
Семинарские занятия	-	-	1								
Письменные домашние задания											
Реферат											
Эссе											
Другие формы (Указать)											
Другие формы (Указать)											

<sup>1</sup> Учебный Модуль

Веса результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей							-	-	0,5		
Веса оценок промежуточных контролей в итоговых оценках промежуточных контролей							-	-	0,5		
Вес итоговой оценки 1-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей										-	
Вес итоговой оценки 2-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей										-	
Вес итоговой оценки 3-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей										1	
Вес результирующей оценки промежуточных контролей в результирующей оценке итогового контроля											1
<b>Экзамен/зачет (оценка итогового контроля)</b>											0 (зачет)
	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$	$\Sigma=1$

## 2.7. Формы и содержания текущего, промежуточного и итогового контролей

- **Текущий контроль.** Текущий контроль проводится с целью определения качества усвоения лекционного материала и самостоятельной работы в форме устных и письменных опросов, анализа концепций систем и ветвей власти по группам.

Итоговая оценка знаний текущего контроля складывается как по результатам письменных тестовых работ, проводимых по пройденным темам, так и по степени активности участия студентов на семинарских занятиях.

- **Промежуточный контроль.** Промежуточный контроль проводится 1 раз в течение учебного семестра в виде тестов. Студенты, руководствуясь учебно-методическим планом и конкретными научно-литературными материалами, находят ответы на контрольные вопросы по каждой теме образовательной программы. Промежуточный контроль основан на письменной работе в виде тестов.

## 3. Теоретический блок

### 3.1. Учебно-методическое обеспечение

#### а) Базовые учебники

1. Атаманчук В.Г. Теория государственного управления. М.: Омега-Л, 2004.
2. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. М.: Изд. Юрайт, 2012.
3. Глазунова Н.И. Система государственного управления. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
4. Пикулькин А.В. Система государственного управления. М.: ЮНИТА-ДАНА, 2007.
5. Игнатов В.Г., Рудой В.В. Местное самоуправление. Ростов н/Д.: Феникс, 2003.
6. Региональная экономика: / Под ред. В.И. Видяпина и М.В. Степанова. М.: ИНФРА-М, 2005.
7. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления. М.: ЮНИТА-ДАНА, 2010.



8. Шумянкova Н.В. Муниципальное управление. М.: Экзамен, 2004.
9. Васильев А.А. Система муниципального управления. М.: КНОРУС, 2010.
10. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления. М.: Юрист, 2005. С. 309.
11. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления. СПб.: Питер, 2007.

#### **б) Основная литература**

1. Государственная политика и управление. В 2-х ч. /Под ред. Л.В. Сморгунова. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2007.
2. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление. М.: Юрайт, 2012.
3. Государственное и муниципальное управление. Справочник. /Под ред. Н.И. Глазуновой и др. М.: Магистр, 1997.
4. Грицюк Т.В. Государственное регулирование экономики: теория и практика. М.: Изд. РДЛ, 2004.
5. Гуторова А.Л. Система государственного управления. В 5 кн. Кн. 2. Государство и политика. М.: ГУУ, 2000.
6. Зотов В.Б. Территориальное управление: методология, теория, практика. М.: 1998.
7. История государственного управления в России./ Под ред. А.Н.Марковой. М.: 1997.
8. Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. литер., 1993.
9. О внесении изменений в Конституцию Республики Армения. Ер.: 27ноября, 2005.
10. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.
11. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс. М.: ИНФРА-М, 2006.
12. Парахина В.Н. муниципальное управление. М.: КНОРУС, 2010.
13. Региональное управление и местное самоуправление. М.: 1996.

#### **в) Дополнительная литература:**

1. Մուլարյան Յու. Մ. Չորանյան Մ. Խ. Տնտեսության տարածքային կառավարում. մեթոդաբանությունը և հիմնախնդիրները. Եր.: ԱՌ-Տ, 2007:
2. Суварян Ю.М., Чобанян М.Х. Децентрализация и реформирование регионального управления. Закон и действительность, N 7-8, 10, 2005.
3. Суварян Ю.М., Чобанян М.Х. Региональное управление: основы и направления реформирования. Вестник РАУ/серия: гуманитарные и общественные науки/N 3/ 2006.
4. Суварян Ю.М., Чобанян М.Х. Региональное управление: основы и направления реформирования. Концепция реформирования территориального и местного самоуправления Республики Армения. Сборник научных статей. Годичная научная конференция. (28 ноября-2 декабря 2006 г.). Социально-гуманитарные науки. Ер.: РАУ, 2007.
5. Մուլարյան Յու. Մ. Չորանյան Մ. Խ. Տնտեսության տարածքային կառավարում. մեթոդաբանությունը և հիմնախնդիրները. Եր.: ԱՌ-Տ, 2007:
6. Մուլարյան Յու. Մ., Չորանյան Մ.Խ. ՀՀ տարածքային կառավարման արդյունավետության բարձրացման ուղղությունները: Սոցիալ-տնտեսական զարգացման արդի հիմնախնդիրները Հայաստանի Հանրապետությունում (Գիտաժողովի նյութեր): Եր., “Էդիթ Պրինտ”, 2007:
7. Суварян Ю.М., Чобанян М.Х. Модели регионального управления и эффективность их применения. Годичная научная конференция (3-7 декабря 2007 г.). Социально-гуманитарные науки. Ер., изд-во РАУ, 2008.
8. Մուլարյան Յու. Մ., Չորանյան Մ.Խ. Տարածքային կառավարման մոդելները և դրանց արդյունավետ կիրառման հիմնախնդիրները: Օրենք և իրականություն, N 6, 2008:
9. Суварян Ю.М., Чобанян М.Х. Повышение результативности регионального и местного самоуправления в Республике Армения. Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). N 3, 2011.
10. Чобанян М.Х. Государственное и муниципальное управление. Методическое пособие. Ер., Изд-во РАУ, 2007.

#### г) Другие источники

- а. Российская газета;
- б. Журнал “ Проблемы теории и практики управления ”;
- с. Вестник Московского университета: серия 21 управление (государство и общество);
- д. Электронные источники:
  - Сайт Президента РФ: [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru);
  - Сайт Президента РА;
  - Сайт Правительства РФ;
  - Сайт Правительства РА;
  - Сайт Федерального Собрания РФ;
  - Сайт Национального Собрания РА;
  - Сайт Банка России: [www.cbr.ru](http://www.cbr.ru) и т.д.

## 4. Блок ОДС и КИМ

### 4.1. Примерный перечень вопросов для модуля

1. Сущность, необходимость и особенности возникновения государства.
2. Классификация функций государства
3. Сущность и специфика государственного управления
4. Классификация функций государственного управления
5. Элементы системы государственного управления
6. Принципы государственного управления
7. Различия государственного управления и менеджмента
8. Общность государственного управления и менеджмента
9. Модернизация государственного управления: проблемы и решения
10. Новая парадигма государственного управления
11. Основные теории местного самоуправления
12. Особенности местного самоуправления в РА
13. Законодательно-правовые основы местного самоуправления в РА и РФ
14. Понятие и принципы местного самоуправления
15. Функции местного самоуправления
16. Модели организации местного самоуправления
17. Модели организационных структур управления МСУ
18. Особенности взаимодействия органов государственной и муниципальной власти.
19. Проблемы функционирования модели организации муниципального управления в РА

### 4.2 Примерный перечень вопросов для зачета

1. Проблемы становления системы государственного управления.

2. Основной закон и государственная власть.
3. Полномочия президента и его администрации. Компетенция парламента, его палат. Полномочия исполнительной власти.
4. Консультативные органы при главе государства.
5. Органы государственной власти регионов.
6. Становление правового государства
7. Понятие государственной политики. Идеологические, правовые, материальные факторы государственной политики.
8. Основные направления государственной политики на современном этапе.
9. Основы разработки социально-экономической политики.
10. Выделение приоритетов национальных проектов.
11. Органы управления, участвующих в разработке и реализации государственной политики.
12. Механизмы реализации государственной политики.
13. Независимая судебная власть как гарант укрепления и развития демократических основ гражданского общества и рыночных отношений.
14. Законодательные и нормативные основы государственного планирования в РФ.
15. Основная форма перспективного государственного планирования.
16. Целевая комплексная программа как целостный объект управления, ее приоритеты, достижение конкретного результата, увязка ресурсов, решение задач.
17. Программно-целевое планирование.
18. Прогнозирование как функция государственного управления. Основные типы научного прогнозирования. Функции и технологии прогноза.
19. Бюджетная система как экономическая основа разграничения предметов ведения и полномочий между государственным, региональным и муниципальными уровнями управления.
20. Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма.
21. Бюджетная классификация. Консолидированный, федеральный, региональные, местные бюджеты.
22. Структура бюджетов, ее состав: доходные источники и расходные полномочия. Бюджетная обеспеченность.
23. Трансферты как форма выравнивания уровней бюджетной обеспеченности субъектов РФ и областей в РА.
24. Законодательные основы финансов, определение местных финансов, их состав и группы денежных отношений .
25. Финансово-экономические основы местного самоуправления.

26. Основные направления бюджетного регулирования и межбюджетные отношения.
27. Основные функции местных бюджетов: формирование, распределение и использование денежных фондов, контроль финансово-хозяйственной деятельности подведомственных органов МСУ предприятий, организаций и учреждений.
28. Европейская хартия местного самоуправления.
29. Концепция местного самоуправления, конституционные основы и законодательное оформление самостоятельности местного самоуправления.
30. основополагающие принципы организации и функционирования местного самоуправления, основные условия (два) децентрализации и введения института муниципального образования. Признаки муниципального образования.
31. Регулирование взаимоотношений местного самоуправления и органов государственной власти: принципы формирования государственной политики и взаимодействие в области развития местного самоуправления.
32. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
33. Взаимоотношения государственной власти с муниципальной на публично-правовой основе.
34. Разграничение полномочий между бюджетами регионов и органов местного самоуправления.
35. Основные источники формирования доходной части местных бюджетов, проблемы законодательного решения налоговой базы местных бюджетов.
36. «Автономная» и «Наблюдаемая» муниципальные модели, вопросы их финансовой самостоятельности.
37. Проблемы выравнивания уровней бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
38. Исторические, национальные, иные местные, национальные традиции и социально-экономические факторы осуществления местного самоуправления.
39. Законодательство об организации и функционирования местного самоуправления.
40. Элементы (три) системы местного самоуправления, характеризующие муниципальное образование.
41. Квалификационная типологизация муниципальных образований: критерия типа поселения (городские и сельские территории), территориальная критерия (три группы), отраслевая критерия (2 группы- много- и монофункциональные).
42. Группировки различных типов территориальной организации местного самоуправления.
43. Региональные проблемы территориальной организации МСУ.

44. Создание, преобразование и упразднение местного самоуправления.
45. Формы непосредственной демократии и общественного самоуправления на местах
46. Органы местного самоуправления.
47. Основные проблемы развития местного самоуправления в сфере правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления, их финансирования.
48. Вопросы формирования муниципальной собственности, нерешенность вопроса с муниципальными землями.
49. Скудный кадровый резерв квалифицированных специалистов в муниципальном управлении.
50. Различные точки зрения по основным причинам сдерживания развития местного самоуправления.
51. Законодательное решение правовых вопросов развития МСУ.
52. Важность активного участия местного населения и механизмов осуществления права на МСУ, наличие экономических основ для обеспечения реальной самостоятельности населения и их органов.
53. Этапы проведения муниципальных реформ (два основных этапа).
54. Современные проблемы развития унитарного государства.
55. Становление теории и практики общественного управления в Армении.
56. Реформы экономического развития и государственного устройства.
57. Органы государственной власти и их полномочия.
58. Система центральных органов управления: тенденции ее развития и совершенствования в свете норм и положений новой редакции основного закона.
59. Особенности методов государственного и регионального управления.
60. Эффективность государственного управления экономикой.

## **5. Методический блок**

### **5.1 Методика преподавания дисциплины**

Преподавание учебной дисциплины “Государственное и муниципальное управления” строится на сочетании лекций, семинарских занятий и различных форм самостоятельной работы студентов. На лекциях по данной дисциплине излагаются основные темы, содержания дисциплины, проводится анализ основополагающих понятий и современных методов их изучения. Чтение лекций сопровождается рассмотрением примеров, как правило, политического, административного государственного, регионально-государственного устройства и современной политики в сфере государственного и муниципального управления в РФ и РА с выделением актуальных проблем реформирования и развития системы государственного и муниципального управления.

На семинарских занятиях делается акцент на выявление основных проблем теоретического лекционного материала по подходам и моделям построения государственного и муниципального управления. Применяются также различные методы по развитию основных навыков понятия искусства управления государством и муниципалитетами у студентов.

При проведении семинарских занятий должное внимание уделяется:

- развитию освоения понятий теоретического и аналитического материала у студентов;

- формированию и привитию навыков анализа моделей государственного и муниципального управления с использованием информационных методов изучения;
- выработке навыков понятия тех или иных моделей государственного и муниципального управления.

Выполнение самостоятельных работ по темам дисциплины обсуждаются в основном на заседаниях по защите курсовых проектов по заданиям теоретического и аналитического характера для глубокого изучения деятельности ветвей власти и институтов систем государственного и муниципального управления.

## **5.2 Методические рекомендации по изучению дисциплины для студентов**

Рабочей программой дисциплины “Современные проблемы государственного и муниципального управления” предусмотрены самостоятельные работы студентов в объеме. Самостоятельная работа проводится с целью углубления знаний по дисциплине и предусматривает:

- изучение и усвоение теоретического лекционного материала;
- подготовку к контрольным работам в виде тестов;
- изучение базовой, основной и дополнительной литературы по темам, указанным лектором;
- разработку проектов курсовых проектов систем государственного и муниципального управления и их обсуждение на занятиях по их защите;
- работу с электронными источниками, Интернет-ресурсами;

Материал, законспектированный на лекциях и на основе самостоятельной работы, необходимо регулярно дополнять новыми сведениями из литературных источников, представленных в УМКД и лектором по мере их появления. При самостоятельной работе следует прочитать рекомендованную и дополнительную литературу и при необходимости составить краткий глоссарий основных терминов, сведений, требующих их закрепления и являющихся основными по теме и для освоения последующих тем. Для расширения круга знаний по дисциплине рекомендуется использовать Интернет-ресурсы научных изданий и органов государственного и муниципального управления, которые представлены в УМКД.